

# **Краткое описание российско-датского проекта развития местного самоуправления**

## Введение

Совместный российско-датский проект развития местного самоуправления осуществляется в рамках Датской Программы приграничного сотрудничества в целях содействия обмену опытом между руководителями и специалистами органов местного самоуправления двух стран. Проект осуществляется с января 2008 г. по август 2009 г. одновременно с реализацией реформ местного самоуправления в Дании и России. Проект финансируется Министерством иностранных дел Дании и реализуется европейским консорциумом, в состав которого входят международная консалтинговая компания COWI (Дания) и Шведский институт государственного и муниципального управления SIPU.

## Цели, направления и участники проекта

Проект направлен на достижение следующих основных целей:

- создание условий для развития и укрепления сотрудничества между Россией и Данией в области местного самоуправления, в частности, с целью повышения эффективности деятельности органов местной власти и улучшения качества публичных услуг;
- налаживание рабочих связей между российскими и датскими пилотными муниципалитетами;
- содействие органам местного самоуправления в институциональном и организационном развитии.

Деятельность проекта сосредоточится на двух направлениях:

- содействие в сфере социального развития;
- содействие в сфере экономического развития.

Проект будет осуществляться при активном участии и сотрудничестве российских и датских муниципалитетов. К настоящему времени определены следующие российские пилотные регионы проекта, в каждом из которых выбрано по одному пилотному муниципальному образованию:

- Вологодская область, Кирилловский муниципальный район
- Калининградская область, г. Гусев
- Ленинградская область, Кингисепский муниципальный район
- г. Санкт-Петербург

В Дании в качестве пилотных муниципалитетов в проекте участвуют муниципальные образования:

- Борнхольм
- Орхус
- Ольборг
- Оденсе

Планируется, что в рамках проекта российские муниципалитеты совместно с датскими партнерами разработают и реализуют конкретные пилотные проекты социальной или экономической направленности.

В ходе реализации пилотных проектов планируется осуществление мероприятий, способствующих укреплению сотрудничества между партнерами:

- рабочие поездки в российские и датские муниципалитеты;
- круглые столы и семинары с участием российских и датских экспертов и представителей пилотных муниципалитетов;
- тренинги для руководителей и специалистов органов местного самоуправления.

## Организационная структура проекта

Организационная структура проекта состоит из следующих элементов:

- 1) Наблюдательный совет проекта
- 2) группа управления проектом
- 3) экспертная группа
- 4) участники проекта на региональном/местном уровне

Особое внимание будет уделено обеспечению участия как российской, так и датской стороны в деятельности каждого из указанных элементов организационной структуры проекта.

- 1) В состав Наблюдательного совета проекта войдут представители Министерства иностранных дел Дании, представители Посольства Российской Федерации в Дании, а также представители европейского консорциума. Заседания Наблюдательного совета планируется проводить каждые шесть месяцев. Наблюдательный совет будет осуществлять следующие основные функции:
  - контроль за реализацией проекта и за соответствием деятельности проекта намеченным целям и задачам;
  - предоставление участникам проекта и консорциуму рекомендаций в ходе реализации проекта;
  - утверждение отчетов о ходе реализации проекта;
  - утверждение пилотных проектов между российскими и датскими партнерами.
- 2) Группа управления проектом состоит из руководителя проекта (Дания), заместителя руководителя проекта (Россия), директора проекта – представителя компании Cowi, возглавляющей Консорциум (Дания), менеджера по качеству (Дания) и администратора проекта (Россия). Группа управления проектом будет осуществлять следующие основные функции:
  - планирование, организация и проведение мероприятий проекта;
  - координация деятельности экспертов, в том числе, оказание организационной и информационной поддержки экспертам и участникам проекта на региональном и местном уровне;
  - подготовка отчетов и заседаний Наблюдательного совета проекта;
  - обеспечение информационного взаимодействия между всеми участниками проекта, распространение информации о ходе реализации проекта и о достигнутых результатах.
- 3) В состав Экспертной группы войдут российские и европейские эксперты, которые будут оказывать содействие в реализации пилотных проектов в рамках намеченных направлений деятельности проекта. Экспертная группа будет отвечать за выполнение следующих основных задач:

- оказание участникам проекта методологической поддержки и консультаций по вопросам, связанным с осуществлением проекта на местах;
- оказание консультационной поддержки в реализации пилотных проектов;
- содействие в подготовке мероприятий проекта (семинаров, круглых столов, тренингов, рабочих поездок и т.д.).
- обобщение опыта и результатов проекта и их оформление в виде аналитических материалов.

#### 4) Участники проекта на региональном/местном уровне

Участниками проекта на региональном/местном уровне являются представители региональных и местных органов власти пилотных территорий в Дании и России, а также представители организаций/предприятий, участвующих в реализации пилотных проектов.

Вся деятельность проекта направлена на оказание консультационного и организационного содействия региональным/местным участникам проекта.

При этом основной задачей участников проекта **с датской стороны** является обеспечение передачи накопленного в Дании и актуального в российских условиях опыта, а также создание возможностей для продолжения и расширения двустороннего сотрудничества, как в ходе проекта, так и после его окончания.

Со своей стороны, **российские** участники проекта отвечают за успешную реализацию пилотных проектов и за их дальнейшее развитие после окончания проекта. Это означает, что необходимым условием для успешного осуществления каждого из пилотных проектов является практическая значимость предлагаемых проектов и реальная заинтересованность российских муниципалитетов в их успешной реализации. Наряду с этим, российские участники проекта должны быть готовы к активному обмену мнениями и обсуждению своего опыта с датскими участниками, а также активно содействовать продолжению и расширению двустороннего российско-датского сотрудничества, как в ходе проекта, так и после его окончания.