

**ОТЧЕТ  
О ХОДЕ И РЕЗУЛЬТАТАХ  
РЕАЛИЗАЦИИ ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА  
В СЕНТЯБРЕ 2008 г. - МАЕ 2009 г.**

За период с сентября 2008 года по май 2009 года в рамках совместного российско-датского пилотного проекта в сфере развития местного самоуправления в соответствии с рабочим планом реализации проекта и договором, заключённым между фирмой КОВИконсалт Интернэшнл Лимитед (Дания) и российским экспертом Миколасюком Игорем Степановичем, осуществлялась следующая работа:

**I.** В сентябре 2008 года разработаны основы методологии преобразования муниципальных образований Ленинградской области.

Указанная работа включала в себя несколько этапов.

В первую очередь в рамках разработки основ методологии преобразования муниципальных образований Ленинградской области был осуществлен анализ действующего законодательства Российской Федерации, Ленинградской области, других субъектов Российской Федерации в сфере организации местного самоуправления, регулирования избирательных прав и права граждан на участие в референдуме, образования в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации.

Также было осуществлено изучение законов субъектов Российской Федерации (Курской, Мурманской, Оренбургской и иных субъектов Российской Федерации) о преобразовании муниципальных образований, осуществляющих общее правовое регулирование в данной сфере.

Кроме того, были изучены некоторые специальные законы субъектов Российской Федерации (Краснодарского края, Республики Мордовия и Пензенской области), регулирующие вопросы преобразования конкретных муниципальных образований.

Также проведён поиск и анализ информации о складывающейся в Российской Федерации правоприменительной практике, связанной с преобразованием муниципальных образований.

С большим интересом и вниманием был изучен отчет международного отдела муниципалитета города Орхуса «Опыт развития местного самоуправления в Дании». В значительной мере опыт реорганизации датских муниципалитетов, изложенный в отчете, способствовал разработке основ методологии преобразования муниципальных образований Ленинградской области.

**II.** В течение октября-декабря 2008 года разработана методология преобразования муниципальных образований Ленинградской области, которая может использоваться всеми заинтересованными лицами при решении практических вопросов, связанных с преобразованием муниципальных образований.

Однако местное самоуправление в Российской Федерации находится на этапе становления, законодательство в данной сфере общественных отношений динамично изменяется. Например, только в Федеральным закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", который

полностью вступил в силу 01.01.2009 г., изменения вносились 37 федеральными законами.

В целях обеспечения актуальности и достоверности разработанной методологии в 2009 году необходимо проводить мониторинг законодательства Российской Федерации, устанавливающего общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, и, в случае необходимости, вносить изменения в методологию преобразования муниципальных образований Ленинградской области.

**III.** Принято участие в рабочей поездке в г. Орхус (Королевство Дания) с 20 по 24 октября 2008 г., в ходе которой обсуждены вопросы развития местного самоуправления в Дании, в том числе:

- принято участие в семинарах на темы:

- 1) Межмуниципальное сотрудничество в Дании;
- 2) Стратегии взаимосвязи;
- 3) Разработка стратегии, направленной на межмуниципальное сотрудничество;

- изучен опыт муниципалитета города Орхус по организации обслуживания граждан по принципу «одна дверь» (посещение Центра по обслуживанию граждан муниципалитета Орхус);
- изучен опыт оказания гражданам услуг органами местного самоуправления (посещение межмуниципального предприятия по трудоустройству);
- изучен опыт взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления Дании.

**IV.** Оказана помощь органам государственной власти Ленинградской области при подготовке и проведении рабочих поездок делегации муниципалитета г. Орхус (Королевство Дания) в Кингисеппский район Ленинградской области в ноябре 2008 года и феврале 2009 года.

Во время рабочих поездок делегации муниципалитета г. Орхус были ознакомлены с организацией местного самоуправления Ленинградской области, а также с проблемами, возникающими в процессе решения вопросов местного значения.

Это позволило провести сравнительный анализ способов и методов решения вопросов, относящихся к компетенции местного самоуправления, и выработке рекомендаций органам местного самоуправления Ленинградской области с учётом датского опыта.

В процессе совместного обсуждения вопросов развития местного самоуправления сторонами было принято совместное решение определить возможный вариант межмуниципального сотрудничества для решения вопроса межмуниципального сотрудничества, который при содействии датских экспертов может быть реализован на практике.

**V.** Оказано консультационное содействие органам местного самоуправления Кингисеппского района Ленинградской области по вопросам правового регулирования межмуниципального сотрудничества, в том числе путём объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов в целях более эффективного решения вопросов местного значения.

Также оказана помощь органам местного самоуправления Котельского, Нежновского, Опольевского и Филилеевского сельских поселений Кингисеппского района Ленинградской области в определении возможных вариантов межмуниципального сотрудничества в целях оптимизации способов и методов решения вопросов местного значения.

**VI.** Полученные в результате реализации совместного российско-датского пилотного проекта в сфере развития местного самоуправления знания и практический опыт были использованы в процессе преобразования путём объединения Светогорского и Лесогорского городских поселений Выборгского муниципального района Ленинградской области.

В частности, на основании обращения главы администрации Выборгского муниципального района в Администрацию Ленинградской области был разработан законопроект «Об объединении Светогорского и Лесогорского городских поселений Выборгского муниципального района Ленинградской области».

Законодательным собранием Ленинградской области принят и подписан Губернатором Ленинградской области областной закон от 3 июня 2009 г. № 50-оз "О преобразовании муниципальных образований "Светогорское городское поселение" Выборгского района Ленинградской области и "Лесогорское городское поселение" Выборгского района Ленинградской области".

**VII.** В связи с изменением федерального законодательства в 2009 году была выполнена работа по приведению разработанной в 2008 году методологии преобразования муниципальных образований Ленинградской области в соответствие с нормами действующего законодательства.

В новой редакции методологии преобразования муниципальных образований Ленинградской области учтены предложения и замечания, высказанные главами сельских поселений на семинаре, проводившемся в г. Павловске.

**VIII.** Проводилась работа по разъяснению основных положений методологии преобразования муниципальных образований Ленинградской области муниципальным и государственным служащим на совещаниях, проводившихся комитетом по взаимодействию с органами местного самоуправления Ленинградской области

**IX.** В целях распространения полученного в результате реализации совместного российско-датского пилотного проекта опыта проведена работа и достигнуто соглашение с руководителями органов исполнительной власти Ленинградской области об опубликовании в печатных изданиях методологии преобразования муниципальных образований Ленинградской области, а также размещении в сети Интернет.

Приложение: Методология преобразования муниципальных образований Ленинградской области.

Российский  
эксперт

И.С. Миколасюк