

ОТЧЕТ

О ХОДЕ И РЕЗУЛЬТАТАХ РЕАЛИЗАЦИИ СОВМЕСТНОГО РОССИЙСКО-ДАТСКОГО ПРОЕКТА РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПИЛОТНОМ РЕГИОНЕ – ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ.

Совместный российско-датский проект развития местного самоуправления в пилотном регионе - Вологодская область (Кирилловский район) осуществляется в рамках Датской Программы приграничного сотрудничества в целях содействия обмену опытом между руководителями и специалистами органов местного самоуправления двух стран.

Проект развития местного самоуправления в пилотном регионе - Вологодская область (Кирилловский район) направлен на достижение следующих основных целей:

- создание условий для повышения эффективности деятельности органов местной власти и улучшения качества публичных услуг;
- содействие органам местного самоуправления в социальном и экономическом развитии.

Исходя из заявленных целей проекта, работа в Кирилловском районе проводилась по 2-м компонентам:

1. Проведение функционального анализа деятельности администрации Кирилловского района.
2. Оказание содействия в организации процесса по разработке стратегического плана развития Кирилловского района на долгосрочную перспективу.

Компонента 1.

По компоненте «Проведение функционального анализа деятельности администрации Кирилловского района» в сентябре 2008 г. был проведен анализ первичных материалов (заполненных анкет), подготовленных в администрации Кирилловского района.

Окончательные результаты функционального анализа предполагалось получить и обсудить на заседании региональной рабочей группы к середине октября.

К сожалению, в связи с реструктуризацией в администрации Вологодской области, замены кураторов проекта от Вологодской области и определении новых приоритетов, проект с середины октября по первой компоненте прекратил дальнейшее развитие.

Компонента 2.

Оказание содействия в организации процесса по разработке стратегического плана развития Кирилловского района на долгосрочную перспективу

Работа по компоненте 2 проводилась в соответствии с рабочим планом и согласованной технологией организации процесса по разработке стратегического плана. В ходе реализации проекта в Кирилловском районе были проведены все запланированные этапы. По итогам **организационного этапа** были созданы Координационный Совет (КС) из представителей власти, бизнеса и местного сообщества и группа стратегического планирования (ГСП). В ходе **аналитического этапа** проведено анкетирование жителей, анализ социально-экономического состояния Кирилловского района. На 22 круглых столах его участниками проводился SWOT-анализ и выработывались предложения по стратегическому выбору развития Кирилловского района. В школах района проведен конкурс на лучшее сочинение «Каким я хочу видеть свой район в 2020 году. На **этапе целеполагания**, в ходе заседания Координационного Совета определены миссия, главная стратегическая цель развития и 5 приоритетных направлений развития. Под каждое из приоритетных направлений была создана рабочая группа.

В ходе **этапа программирования и проектирования**, в рабочих группах в течение велась работа отбору и первичной проработке приоритетных муниципальных целевых программ и ключевых проектов. Нарботанные в рабочих группах и на Координационном Совете материалы **на этапе публичного обсуждения** были сведены в листовку и распространены среди населения для получения отзывов и предложений от местного сообщества.

По состоянию на 01 июня стратегический план доработан и внесен для утверждения в совет депутатов Кирилловского района. Одновременно с этим стратегический план направлен на согласование в структурные подразделения администрации Вологодской области.

В рамках совместного российско-датского пилотного проекта в сфере развития местного самоуправления в соответствии с рабочим планом реализации проекта и договором, заключённым между фирмой КОВИконсалт Интернэшнл Лимитед (Великобритания) и российским экспертом Куликовым Александром Леонидовичем, осуществлялась следующая работа:

I. Подготовлены и проведены 5 обучающих семинаров – тренингов подготовлены и проведены совместно с датскими экспертами 2 конференции а также круглый стол для молодежи на тему **«Вовлечение молодежи в процесс социально-экономического развития Кирилловского района».**

В общей сложности в семинарах и конференциях приняло участие свыше 320 человек. Программы семинаров и конференций, а также раздаточный материал для участников в приложениях 1-5.

II. Принято участие в 2-х рабочих поездках в Данию.

В ходе 1-ой поездки датские эксперты познакомили участников российской делегации с опытом работы по повышению эффективности деятельности муниципалитета Борнхольма, с инновационными инструментами в деятельности органов местного самоуправления. Обсуждены вопросы развития местного самоуправления в Дании, изучен опыт муниципалитета Борнхольма по организации обслуживания граждан по принципу «одно окно», изучен опыт оказания гражданам услуг органами местного самоуправления

В ходе 2-ой поездки был изучен опыт организации туризма в муниципалитете Борнхольм, состоялось знакомство с механизмами и инструментами поддержки предпринимателей, обсуждены вопросы, связанные с возможностью подписания двустороннего соглашения между Кирилловским районом и муниципалитетом Борнхольма.

III. На протяжении всего проекта оказывалось консультационное содействие рабочим группам, образованным для разработки приоритетных направлений развития и Группе стратегического планирования.

В ходе консультаций давалась оценка хода реализации процесса, определения ключевых программ и проектов для включения в стратегический план.

IV. Проведены консультации с руководителями Вологодской области, в ходе которых обсуждались вопросы формирования механизма взаимодействия «область-район», а также с руководителями соседних муниципальных образований (Белозерский и Вашкинский районы) на предмет совместной работы и формирования механизма межмуниципального сотрудничества.

Резюме

1. Подготовлен для утверждения представительным органом «Стратегический план социально-экономического развития Кирилловского района на период до 2020 года»
2. Проведено обучение муниципальных служащих администрации Кирилловского района и администраций поселений района.
3. Сформирована команда из местных специалистов для реализации стратегического плана.
4. Развивается механизм социального партнерства «Власть-бизнес-сообщество», формируется механизм межмуниципального сотрудничества (заключен договор между Кирилловским,

Белозерским и Вашкиным районами Вологодской области), а также зарождается механизм сотрудничества «область-район»

Рекомендации по дальнейшей работе в Кирилловском районе.

В качестве первоочередных шагов в Кирилловском районе должны быть разработаны и запущены механизмы реализации стратегического Плана и созданы необходимые условия, способствующие реализации стратегии.

Руководителям района и разработчикам стратегии рекомендовано:

1. Закрепить процесс стратегического планирования в Уставе района и нормативно-правовых документов
2. Создать Агентство по развитию и другие организационные структуры (Совет по реализации стратегического плана, дирекции программ и т.д.)
3. Привести структуры Администрации в соответствие с задачами стратегического плана
4. Разработать Положение об информационном обеспечении Агентства и наделении его необходимыми полномочиями

Предлагаемые задачи и функции проектируемого Агентства:

- постановка задач перед директорами программ и руководителями проектов и контроль за их исполнением, подготовка проектов решений для районного Совета по стратегическому планированию; *(функции: координация, постановка задач, мониторинг, оценка эффективности реализации задач);*

- сбор предложений и разработка проектов по их реализации *(функция проектного офиса);*

- составление, сбор, актуализация и ведение банка данных по инвестиционному потенциалу Кирилловского района (свободные муниципальные земли, пустующие производственные и складские помещения предприятий всех форм собственности, инвестиционные проекты, проекты, связанные с поиском партнеров по кооперации и т.д.) *(функция - информационного бюро) ;*

- поиск потенциальных инвесторов и партнеров по кооперации по запросам местных и иногородних предпринимателей *(функция инвестиционно-кооперационного бюро)*

- оформление землеотводов и разрешительной документации для приоритетных

инвестиционных проектов *(функция «одного окна»);*

- создание индустриальных площадок и зон *(функция девелопера)*

- привлечение внебюджетных средств для реализации стратегического плана, организация районного фонда социально-экономического развития Кирилловского района *(функция фандрайзинга – ипотека, лизинг, работа с*

грантодателями и заказчиками областных и федеральных целевых программ);

- организация конкурсов инвестиционных проектов, конкурсов малых грантов, конкурсов на закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (функция конкурсной комиссии)

Российский эксперт

А.Л.Куликов