

Пилотный проект  
РАЗРАБОТКА ДЕЙСТВУЮЩЕЙ МОДЕЛИ  
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО ЦЕНТРА  
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ И РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ

**Информация о Системе  
социальной поддержки и реабилитации инвалидов  
в Санкт-Петербурге**

подготовлено экспертом проекта И.Е.Македоновой  
при содействии Комитета по труду и социальной защите населения  
Правительства Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург – город федерального подчинения (самостоятельный субъект Российской Федерации). Численность жителей города более 4,5 млн. человек. На территории города расположены 18 административных районов. Город имеет законодательную власть и сеть государственных органов исполнительной власти нескольких уровней: ведомственные органы городского уровня (комитеты: здравоохранения, образования, социальной защиты населения, культуры, физической культуры и спорта и др.), районные органы власти (администрации районов Санкт-Петербурга с отделами здравоохранения, образования, социальной защиты населения и др.); муниципальные органы власти.

Одним из приоритетных направлений политики законодательной и исполнительной власти города является социальная поддержка и реабилитация инвалидов. Практически ее осуществляют в первую очередь органы социальной защиты населения всех уровней, в том числе через организацию и финансирование деятельности подведомственных учреждений, а также другие органы власти - в соответствии с ведомственной принадлежностью вопросов.

Граждане с ограниченными возможностями – инвалиды составляют почти 17% численности населения Санкт-Петербурга (более 780 тыс.человек). При этом из общей численности инвалидов граждане трудоспособного возраста – от 18 лет до достижения пенсионного возраста - составляют почти 16% (122,5 тыс.человек), дети-инвалиды до 18 лет – менее 2% (13,8 тысячи).

С целью предоставления инвалидам адресной социальной и реабилитационной помощи при установлении инвалидности в учреждениях медико-социальной экспертизы разрабатываются индивидуальные программы реабилитации (ИПР), которые подлежат исполнению как органами власти, так и учреждениями и организациями, независимо от ведомственной принадлежности, и негосударственными.

В ИПР в соответствии с потребностями каждого инвалида указываются конкретные мероприятия и услуги по медицинской, профессиональной и социальной (детям – также психолого-педагогической) реабилитации, а также необходимые технические средства реабилитации для передвижения, обучения, выполнения бытовой и профессиональной деятельности. При этом в ИПР указываются конкретные исполнители реабилитационных мероприятий, сроки и порядок их исполнения.

В настоящее время более 260,5 тыс. человек в Санкт-Петербурге имеют ИПР, которые реализуются в учреждениях социальной сферы. Только в мероприятиях социальной реабилитации, которые осуществляются в учреждениях социальной защиты населения, нуждаются почти 170 тысяч инвалидов, имеющих ИПР.

Организационно система реабилитации инвалидов в Санкт-Петербурге состоит из трех основных звеньев:

1. разработчики ИПР (действующие на территории Санкт-Петербурга федеральные учреждения медико-социальной экспертизы),
2. организаторы и координаторы исполнения ИПР (органы управления – городской комитет и районные отделы социальной защиты населения, а также Санкт-Петербургское отделение федерального Фонда социального страхования),
3. исполнители ИПР (реабилитационные и иные учреждения различной ведомственной принадлежности: здравоохранения, социальной защиты населения, образования и др., различного уровня подчиненности).

Организация разработки и исполнения ИПР инвалидов на уровне административного района Санкт-Петербурга - основные структурно-функциональные звенья районной системы реабилитации - представлены на схеме (Приложение 1).

Исполнителями мероприятий социальной реабилитации инвалидов являются в основном государственные учреждения социальной защиты населения различного уровня подчиненности: федерального, регионального (городского), районного (местного), а также негосударственные структуры. В таблице представлены учреждения системы социальной защиты населения, оказывающие социальные и реабилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам в Санкт-Петербурге (Приложение 2).

На территории Санкт-Петербурга действуют учреждения федерального подчинения, которые оказывают помощь как жителям города, так и жителям других регионов России. Из учреждений городского подчинения, предоставляющих услуги инвалидам и детям-инвалидам всех районов Санкт-Петербурга - развитая сеть государственных стационарных и нестационарных учреждений социального обслуживания, специализированных центров реабилитации, учреждений профессионального образования инвалидов. Они находятся в ведении городского Комитета по труду и социальной защите населения (с

01.01.2009 – Комитета по социальной политике Правительства Санкт-Петербурга). Среди учреждений районного уровня подчинения помощь инвалидам оказывают центры социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов и специализированные отделения центров социального обслуживания населения. Негосударственные структуры, принимающие участие в социальной поддержке и реабилитации инвалидов, представлены учреждениями и предприятиями общественных организаций инвалидов и другими некоммерческими организациями.

Комитетом по труду и социальной защите населения в 2006 году разработана и постановлением Правительства Санкт-Петербурга утверждена «Концепция развития системы социальной защиты населения Санкт-Петербурга на 2006-2010 годы». В порядке ее исполнения завершается разработка стандартов, норм, нормативов социального обслуживания населения, в том числе социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов; исполняется План развития сети учреждений социальной защиты населения до 2010 года.

В соответствии с Концепцией и Планом на территории каждого из 18 административных районов Санкт-Петербурга идет процесс формирования и развития специального типа учреждений - Центров социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов. В настоящее время такие центры как самостоятельные юридические лица уже созданы и действуют в 10 районах. К 2010 году во всех районах города будут действовать такие центры с типовой, определенной Концепцией структурой, что позволит максимально приблизить их деятельность и необходимые гражданам услуги к месту проживания и реальным нуждам инвалидов и семей, имеющих в своем составе инвалидов. В этих учреждениях оказывается широкий спектр социально-реабилитационных услуг инвалидам трудоспособного возраста, детям – инвалидам и членам их семей (в том числе на дому).

В комплексе реабилитационных услуг представлены:

1. Мероприятия собственно социальной реабилитации, включающие:

1.1. социально-бытовую адаптацию: формирование, развитие, восстановление жизненно важных навыков, в том числе навыков персонального ухода (личной гигиены, принятия пищи), навыков самостоятельного проживания (приготовления пищи, ухода за постельным бельем, одеждой, уборки помещений, пользования бытовыми приборами и приспособлениями);

1.2. социально-средовую ориентацию: формирование, развитие, восстановление навыков социального поведения (контактов с людьми: членами семьи, друзьями, незнакомыми людьми, знание служб и лиц, к которым можно обратиться за помощью, посещения магазинов, театров, умение распоряжаться деньгами), навыков персональной сохранности в доме, на улице; правовое консультирование семьи ребенка-инвалида;

1.3. обучение пользованию техническими средствами реабилитации и протезно-ортопедическими изделиями;

1.4. консультирование по вопросам формирования доступности окружающей среды и адаптации жилья, учебного и рабочего места; подбор и адаптацию вспомогательных приспособлений и специального оборудования;

1.5. социокультурную реабилитацию (изотерапию, музыкотерапию, игротерапию, другие виды занятий и досуговой терапии).

2. В блоке социально-реабилитационных услуг в отделениях и центрах проводятся также некоторые мероприятия по профессиональной реабилитации (социально-трудовой), в частности, по:

2.1 профессиональной ориентации в виде профтестирования, профессионального информирования, профессионального консультирования, профессионального подбора;

2.2 первичному формированию профессиональных навыков и допрофессиональной подготовке;

2.3 взаимодействию с учреждениями профессионального образования, предприятиями и районными службами занятости – для решения вопросов профобучения и трудового устройства подростков с ограниченными возможностями.

3. Детям-инвалидам и членам их семей, в первую очередь родителям, оказываются услуги по психологической реабилитации, включая психологическую диагностику, психологическое консультирование; психокоррекционные мероприятия, психологический тренинг.

4. Мероприятия по адаптивной физической культуре (физической культуре и спорту инвалидов), которые направлены на формирование и совершенствование физических, психических, функциональных и волевых качеств и способностей инвалида. Эти мероприятия включают: адаптивное физическое воспитание; двигательную рекреацию; спортивные мероприятия. Для проведения данной работы в центрах и отделениях оборудуются спортивный и тренажерный залы, организуются посещения бассейна.

В связи с активным развитием новых и реорганизацией действующих учреждений в системе реабилитации инвалидов остро стоит проблема разработки комплекса организационных, методических материалов по обеспечению деятельности реабилитационных учреждений, по контролю и оценке эффективности их работы; по подготовке и повышению квалификации работающих и новых специалистов органов управления, реабилитационных учреждений и служб.

В последние годы органами власти Санкт-Петербурга также разработан, принят и реализуется обширный пакет нормативных правовых документов, закрепляющих права граждан с ограниченными возможностями (инвалидов, детей-инвалидов, семей, имеющих в своем составе инвалидов) на получение различных мер материальной, социальной поддержки за счет средств города (в дополнение к мерам, предусмотренным федеральным законодательством). Определен четкий порядок предоставления соответствующих мер и их финансовое обеспечение.

Среди мер социальной поддержки, реализуемых на счет средств бюджета Санкт-Петербурга: различные виды денежных выплат, пособий и компенсаций; льготный, а в ряде случаев бесплатный, проезд в городском

транспорте; организация специальной службы «социальное такси»; обеспечение техническими средствами реабилитации; медицинская, в том числе лекарственная помощь и протезирование; физкультурно-оздоровительные, спортивные мероприятия и отдых инвалидов, детей-инвалидов и их семей; помощь в воспитании, обучении детей-инвалидов; организация профессионального обучения и содействия в трудоустройстве инвалидов; поддержка деятельности общественных организаций инвалидов и др.

Вся эта многоплановая деятельность требует соответствующего информационного обеспечения, координации действий органов власти и учреждений – участников процесса социальной поддержки и реабилитации инвалидов.

В целях организации эффективного взаимодействия органов государственной власти Санкт-Петербурга, государственных учреждений, общественных и иных организаций по организационно-методическому обеспечению деятельности в системе реабилитации инвалидов при Комитете по труду и социальной защите населения в 2006 году создан совещательный орган - Методический совет по вопросам реабилитации инвалидов. Он объединил руководителей реабилитационных учреждений; специалистов отделов социальной защиты населения, иных ведомств, принимающих участие в реабилитации, научных и учебных учреждений, общественных организаций инвалидов для обсуждения необходимых управленческих решений.

Создание Методического совета явилось важным, но только начальным этапом в формировании системы организационно-методического обеспечения управления в сфере социальной поддержки и реабилитации инвалидов.

На нынешнем этапе развития системы социальной защиты населения в Санкт-Петербурге необходимо создание на стабильной, профессиональной основе четкого механизма информационно-аналитического, организационно-методического, кадрового обеспечения участников системы реабилитации инвалидов: управленческих структур, практических учреждений, общественных организаций, граждан. Наиболее эффективно организовать работу по налаживанию такого механизма предполагается через создание городского организационно-методического центра по социальной поддержке и реабилитации инвалидов, которому должна быть поручена работа по указанным направлениям.

Разработка модели и необходимого пакета организационных документов для создания и обеспечения деятельности такого центра в Санкт-Петербурге с учетом российского и зарубежного опыта заявлена в качестве основной цели пилотного проекта сотрудничества Санкт-Петербурга (Россия) и муниципалитета Ольбург (Дания), реализуемого при содействии Министерства иностранных дел Дании и посольства РФ в Дании.