

Описание пилотного проекта
«Повышение качества муниципального управления»
(*Кирилловский муниципальный район Вологодской области*)

1. ВВЕДЕНИЕ

Совместный российско-датский проект развития местного самоуправления осуществляется в рамках Датской Программы приграничного сотрудничества в целях содействия обмену опытом между руководителями и специалистами органом местного самоуправления двух стран. Проект осуществляется с января 2008 года по август 2009 года одновременно с реализацией реформ местного самоуправления в Дании и России. Проект финансируется Министерством иностранных дел Дании и реализуется европейским консорциумом, в состав которого входят международная консалтинговая компания COWI и Шведский институт государственного и муниципального управления SIPU.

С 1 января 2006 года в Вологодской области в полной мере реализуется Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления». В области определены 2 городских округа, 26 муниципальных района, 22 городских и 322 сельских поселения, законодательно закреплены их границы. Сформированы легитимные органы власти во вновь образованных муниципальных образованиях. Созданы финансовые основы деятельности органов местного самоуправления, продолжается работа по разграничению имущества. Все это говорит о завершении этапа становления местного самоуправления в области и необходимости перехода на более качественный уровень организации местной власти.

Опыт реализации реформы местного самоуправления по Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» на территории Вологодской области показывает, что существующая система местного самоуправления в части эффективности деятельности органов местного самоуправления несовершенна. В области не разработаны критерии оценки качества оказываемых услуг, оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Существуют проблемы с нехваткой квалифицированных кадров. Предстоит работа по оптимизации структуры органов МСУ.

Реализация данного проекта позволит поднять на более качественный уровень систему организации местного самоуправления в Кирилловском районе Вологодской области и послужит основой для ее внедрения на территории всей области.

2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

Целью проекта является разработка и апробация системы (методики) оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления области.

Деятельность проекта сосредоточится на следующих направлениях:

- разработка методики оценки качества предоставляемых населению услуг;
- разработка методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на уровне района;
- разработка предложений по оптимизации структуры органов местного самоуправления.

3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ ПРОЕКТА

Рабочей группой из состава представителей Правительства области, администрацией Кирилловского района и российским экспертом проекта проводится анализ существующей ситуации и разрабатываются критерии оценки предоставляемых населению услуг, методика оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Кирилловского муниципального района. Данные мероприятия проводятся при поддержке датских экспертов.

Датский муниципалитет обобщает практику оценки эффективности деятельности и предоставления услуг населению датскими органами местного самоуправления, проводит анализ нормативной базы, регламентирующей эту деятельность, оказывает консультации по разработке и внедрению данных методик.

Запланированы рабочие поездки представителей датского муниципалитета в Вологодскую область. В ходе посещения области датские коллеги проведут соответствующие консультации по проекту, ответят на возникшие вопросы, ознакомятся с российским опытом по данной тематике (расходы на авиабилеты, проживание, суточные оплачиваются датскими участниками, российские партнеры обеспечивают транспортное обслуживание визита).

Следующим шагом в реализации проекта планируется проведение рабочего семинара в Кирилловском муниципальном районе с участием российских и датских коллег и экспертов (из бюджета проекта оплачиваются расходы по участию в семинаре представителей датского муниципалитета и экспертов).

На основе разработанных критериев оценки предоставляемых населению услуг и методики оценки эффективности деятельности будет проводиться оптимизация структуры органов местного самоуправления.

Запланированы поездки представителей Вологодской области в датский муниципалитет с целью обсуждения хода реализации пилотного проекта, знакомства с датским опытом по его тематике (из бюджета проекта оплачиваются проживание и транспортные расходы в Дании, Вологодская область оплачивает авиабилеты и суточные своих участников).

4. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА

Более качественный уровень системы организации местного самоуправления в Кирилловском муниципальном районе Вологодской области, создание основы для ее внедрения на территории всей области, в частности:

- разработка критериев оценки предоставляемых населению услуг;
- разработка методики оценки эффективности деятельности непосредственно органов местного самоуправления на уровне района;
- оптимизация структуры органов местного самоуправления.

5. УСТОЙЧИВОСТЬ ПРОЕКТА

Вологодская область планирует продолжить работу с датскими коллегами. Руководством области и администрацией Кирилловского муниципального района будут созданы благоприятные условия для успешной реализации планов, намеченных по итогам российско-датского проекта.

6. РАБОЧИЙ ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

<i>№</i>	<i>Мероприятия/работы</i>	<i>Сроки</i>	<i>Результаты</i>	<i>Ответственные</i>
1.	Создание рабочей группы из состава представителей Правительства области и администрации Кирилловского района	Июнь 2008 года	Создание рабочей группы из лиц, непосредственно занятых в реализации проекта	Правительство Вологодской области
2.	Анализ деятельности органов местного самоуправления Кирилловского муниципального района	Июнь-июль 2008 года	Аналитическая записка	Российский эксперт

3.	Обобщение датского опыта работы по теме проекта	Июнь-август 2008 года	Аналитическая записка	Датский эксперт
4.	Разработка проектов: <ul style="list-style-type: none"> • методики оценки качества предоставляемых населению услуг • методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления на уровне района 	Август-октябрь 2008 года	Проекты методик	Российский эксперт
5.	Проведение семинара по обсуждению методик с участием представителей датского муниципалитета	Ноябрь 2008 года	Материалы семинара	Правительство Вологодской области
6.	Доработка методик	Ноябрь-декабрь 2008 года	Методики	Российский эксперт
7.	Внедрение критериев оценки предоставляемых населению услуг, методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в Кирилловском муниципальном районе	Январь-май 2009 года	Внедрение разработанных критериев на практике	Рабочая группа
8.	Разработка предложений по оптимизации структуры органов местного самоуправления	Январь-май 2009 года	Разработанные предложения	Российский эксперт
9.	Рабочая поездка представителей органов местного самоуправления области к датским партнерам	Февраль-март 2009 года	Обсуждение хода реализации проекта, знакомство с датским опытом	Муниципалитет Борнхольм
10.	Семинар по обсуждению итогов проекта для муниципальных образований Вологодской области	Июнь 2009 года		Правительство Вологодской области