

**Пилотный проект Программы
российско-датского сотрудничества
в сфере развития местного самоуправления
на территории Ленинградской области**

1. Введение (описание проблемы)

Совместный российско-датский пилотный проект в сфере развития местного самоуправления осуществляется в рамках Датской Программы приграничного сотрудничества в целях содействия обмену опытом между руководителями и специалистами органов местного самоуправления двух стран в период с января 2008 года по август 2009 года.

Два года реализации реформы местного самоуправления по Федеральному закону от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» на территории Ленинградской области показали, что существующая организованная система местного самоуправления в части образования на территории области 222 муниципальных образований несовершенна.

Наработанный опыт показывает, что часть образованных в 2005 году муниципальных образований испытывает трудности при исполнении полномочий по решению вопросов местного значения, ввиду недостатка финансовых средств и слабой материально-технической базы.

Выходом из сложившейся ситуации является укрупнение слабых муниципальных образований или их слияние с более сильными.

С октября 2007 г. Администрация Ленинградской области ведет работу по изучению подходов и практических шагов по решению этих вопросов. Планируется, что процесс укрупнения должен начаться в IV квартале 2008 г. К этому сроку должны быть разработаны основные методические и нормативные правовые документы по этой теме.

2. Цель и задачи проекта

Целью настоящего проекта является разработка совместно с датскими специалистами методологического подхода, с учетом опыта муниципальной реформы в Дании, по решению вопроса укрупнения муниципальных образований на территории Ленинградской области с учетом российской действительности и действующего в Российской Федерации законодательства в сфере местного самоуправления.

В ходе реализации Проекта планируется решить следующие задачи:

1. Анализ ситуации в Ленинградской области, изучение и обобщение датского опыта укрупнения муниципалитетов.
2. Разработка методологии укрупнения муниципалитетов Ленинградской области.
3. Апробация разработанной методологии в пилотном муниципальном образовании – Кингисеппском муниципальном районе (далее пилотном районе).
4. Обобщение полученного опыта с целью его применения в других муниципальных образованиях Ленинградской области.

3. Деятельность в рамках проекта

1. Анализ ситуации в Ленинградской области и Кингисеппском муниципальном районе, анализ возможностей и походов к укрупнению муниципальных образований с учетом действующего российского законодательства – федерального и Ленинградской области.
2. Анализ и обобщение датского опыта по укрупнению муниципалитетов.
3. Разработка экспертами проекта методологии укрупнения (объединения) муниципальных образований Ленинградской области с учетом датского опыта и в условиях действующего на территории Российской Федерации и на территории Ленинградской области законодательства о местном самоуправлении, проектов необходимых нормативных правовых актов.
4. Рабочая поездка представителей Ленинградской области в Данию (муниципалитет Орхус) для изучения ситуации в организации местного самоуправления, основ муниципальной реформы, причин, процесса (порядка) и результатов укрупнения муниципалитетов.
5. Проведение совместного совещания (семинара) на территории пилотного района с главами муниципальных образований и главами администрации муниципальных образований на тему положительного опыта укрупнения муниципалитетов в Дании и возможности и необходимости осуществления преобразования муниципальных образований на территории пилотного района.
6. Практическое применение разработанной методологии на территории пилотного района.
7. Изучение и анализ конкретных результатов по укрупнению (объединению) муниципальных образований.
8. Проведение совещания (семинара) с главами муниципальных образований и главами администраций муниципальных образований Ленинградской области по вопросу положительного опыта укрупнения (объединения) муниципальных образований в пилотном районе и возможности реализации наработанной практики в данной сфере на всей территории Ленинградской области.

4. Ожидаемые результаты реализации проекта

В результате реализации мероприятий пилотного проекта предполагается:

- изучить опыт укрупнения муниципалитетов в Дании;
- изучить возможность и необходимость осуществления преобразования муниципальных образований на территории пилотного района;
- разработать типовую методику по процедуре (преобразования) укрупнения муниципальных образований на территории Ленинградской области;
- провести мероприятия на территории базового района с учетом разработанной методики по преобразованию (укрупнению) муниципальных образований.

5. Устойчивость проекта

По окончании реализации пилотного проекта на территории базового района возможно дальнейшее применение опыта и выработанной методики преобразования муниципальных образований на всей территории Ленинградской области.

6. Рабочий план реализации проекта

<i>№</i>	<i>Мероприятия / работы</i>	<i>Сроки</i>	<i>Результаты</i>	<i>Ответственные</i>
1.	Анализ ситуации в Ленинградской области, Кингисепском муниципальном районе и действующего законодательства в части преобразования муниципальных образований	Июнь – июль 2008 г.	Аналитическая записка	Российский эксперт
2.	Анализ и обобщение датского опыта по укрупнению муниципалитетов	Июнь – август 2008 г.	Аналитическая записка	Датский эксперт
3.	Разработка основы методологии укрупнения муниципальных образований Ленинградской области	Август – сентябрь 2008 г.	Основа методологии	Российский эксперт
4.	Рабочая поездка представителей Ленинградской области в Данию	Октябрь 2008 г.	Материалы поездки	Администрация Орхуса
5.	Проведение совещания (семинара) в Кингисепском муниципальном районе с участием представителей муниципалитета Орхуса	Ноябрь 2008 г.	Материалы семинара	Администрация Кингисепского муниципального района
6.	Доработка методологии укрупнения и проектов правовых актов	Октябрь – ноябрь 2008 г.	Методология, проекты правовых актов	Российский эксперт, датский эксперт

<i>№</i>	<i>Мероприятия / работы</i>	<i>Сроки</i>	<i>Результаты</i>	<i>Ответственные</i>
7.	Практическое применение разработанной методологии на территории пилотного района	Ноябрь 2008 г. – апрель 2009 г.	Апробация методологии	Органы МСУ муниципальных образований Кингисеппского муниципального района при содействии Администрации Ленинградской области
8.	Изучение и анализ конкретных результатов по укрупнению муниципальных образований	Апрель – июнь 2009 г.	Аналитическая записка	Российский эксперт
9.	Проведение совещания (семинара) для муниципальных образований Ленинградской области по результатам укрупнения МО пилотного района	Июнь 2009 г.	Материалы совещания	Администрация Ленинградской области