

**ОТЧЕТ**  
**О ХОДЕ И РЕЗУЛЬТАТАХ**  
**РЕАЛИЗАЦИИ ПИЛОТНОГО ПРОЕКТА**  
**В СЕНТЯБРЕ 2008 г. - ФЕВРАЛЕ 2009 г.**

За период с сентября 2008 года по февраль 2009 года в рамках совместного российско-датского пилотного проекта в сфере развития местного самоуправления в соответствии с рабочим планом реализации проекта и договором, заключённым между фирмой КОВИконсалт Интернэшнл Лимитед (Дания) и российским экспертом Миколасюком Игорем Степановичем, осуществлялась следующая работа:

I. В сентябре 2008 года разработаны основы методологии преобразования муниципальных образований Ленинградской области.

Указанная работа включала в себя несколько этапов.

В первую очередь в рамках разработки основ методологии преобразования муниципальных образований Ленинградской области был осуществлен анализ действующего законодательства Российской Федерации, Ленинградской области, других субъектов Российской Федерации в сфере организации местного самоуправления, регулирования избирательных прав и права граждан на участие в референдуме, образования в составе Российской Федерации новых субъектов Российской Федерации.

Также было осуществлено изучение законов субъектов Российской Федерации (Курской, Мурманской, Оренбургской и иных субъектов Российской Федерации) о преобразовании муниципальных образований, осуществляющих общее правовое регулирование в данной сфере.

Кроме того, были изучены некоторые специальные законы субъектов Российской Федерации (Краснодарского края, Республики Мордовия и Пензенской области), регулирующие вопросы преобразования конкретных муниципальных образований.

Также проведён поиск и анализ информации о складывающейся в Российской Федерации правоприменительной практике, связанной с преобразованием муниципальных образований.

С большим интересом и вниманием был изучен отчет международного отдела муниципалитета города Орхуса «Опыт развития местного самоуправления в Дании». В значительной мере опыт реорганизации датских муниципалитетов, изложенный в отчете, способствовал разработке основ

методологии преобразования муниципальных образований Ленинградской области.

**II.** В течение октября-декабря 2008 года разработана методология преобразования муниципальных образований Ленинградской области, которая может использоваться всеми заинтересованными лицами при решении практических вопросов, связанных с преобразованием муниципальных образований.

Однако местное самоуправление в Российской Федерации находится на этапе становления, законодательство в данной сфере общественных отношений динамично изменяется. Например, только в Федеральном законе от 06.10.2003 г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", который полностью вступил в силу 01.01.2009 г., изменения вносились 37 федеральными законами.

В целях обеспечения актуальности и достоверности разработанной методологии в 2009 году необходимо проводить мониторинг законодательства Российской Федерации, устанавливающего общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления, и, в случае необходимости, вносить изменения в методологию преобразования муниципальных образований Ленинградской области.

**III.** Принято участие в рабочей поездке в г. Орхус (Королевство Дания) с 20 по 24 октября 2008 г., в ходе которой обсуждены вопросы развития местного самоуправления в Дании, в том числе:

- принято участие в семинарах на темы:
  - 1) Межмуниципальное сотрудничество в Дании;
  - 2) Стратегии взаимосвязи;
  - 3) Разработка стратегии, направленной на межмуниципальное сотрудничество;
- изучен опыт муниципалитета города Орхус по организации обслуживания граждан по принципу «одна дверь» (посещение Центра по обслуживанию граждан муниципалитета Орхус);
- изучен опыт оказания гражданам услуг органами местного самоуправления (посещение межмуниципального предприятия по трудоустройству);
- изучен опыт взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления Дании.

**IV.** Оказана помощь органам государственной власти Ленинградской области при подготовке и проведении рабочих поездок делегации муниципалитета г. Орхус (Королевство Дания) в Кингисеппский район Ленинградской области в ноябре 2008 года и феврале 2009 года.

Во время рабочих поездок делегации муниципалитета г. Орхус были ознакомлены с организацией местного самоуправления Ленинградской области, а также с проблемами, возникающими в процессе решения вопросов местного значения.

Это позволило провести сравнительный анализ способов и методов решения вопросов, относящихся к компетенции местного самоуправления, и выработке рекомендаций органам местного самоуправления Ленинградской области с учётом датского опыта.

В процессе совместного обсуждения вопросов развития местного самоуправления сторонами было принято совместное решение определить возможный вариант межмуниципального сотрудничества для решения вопроса межмуниципального сотрудничества, который при содействии датских экспертов может быть реализован на практике.

V. Оказано консультационное содействие органам местного самоуправления Кингисеппского района Ленинградской области по вопросам правового регулирования межмуниципального сотрудничества, в том числе путём объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов в целях более эффективного решения вопросов местного значения.

Также оказана помощь органам местного самоуправления Кингисеппского района Ленинградской области в определении возможных вариантов межмуниципального сотрудничества в 2009 году в целях оптимизации способов и методов решения вопросов местного значения.

Результатом данной деятельности явилось решение глав администраций Котельского, Нежновского, Опольевского и Филилеевского сельских поселений, а также Кингисеппского района Ленинградской области разработать план действий, направленный на организацию взаимодействия муниципальных образований в целях организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых отходов и мусора.

Для разработки и утверждения указанного плана действий в 2009 году потребуется углубленное изучение датского и российского опыта взаимодействия муниципальных образований в целях организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых отходов и мусора и, в случае необходимости, внесение изменений в муниципальные правовые акты, определяющие порядок участия муниципальных образований в организациях межмуниципального сотрудничества.

VI. Полученные в результате реализации совместного российско-датского пилотного проекта в сфере развития местного самоуправления

знания и практический опыт были использованы в процессе преобразования путём объединения Светогорского и Лесогорского городских поселений Выборгского муниципального района Ленинградской области.

В частности, на основании обращения главы администрации Выборгского муниципального района в Администрацию Ленинградской области был разработан законопроект «Об объединении Светогорского и Лесогорского городских поселений Выборгского муниципального района Ленинградской области», который был одобрен Правительством Ленинградской области и внесён Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области.

Приложение: Методология преобразования муниципальных образований Ленинградской области, 24 страницы.

Российский эксперт

И.С. Миколасюк